

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Orăștie

1. Temeiul legal al inițiativei

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în temeiul prevederilor :

- art.18¹, alin.1 din O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, modificată prin O.U.G. nr.7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, ale art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. b) și h) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căroră consiliul local exercită atribuții privind administrarea intereselor publice locale și adoptă măsuri în domeniul protecției sociale, sănătății publice și dezvoltării comunității locale;

- legislației naționale privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care stabilește cadrul general de autorizare, fără a exclude posibilitatea autorităților locale de a reglementa condițiile de funcționare a activităților economice în raport cu interesul public local.

În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul Local are competența de a adopta măsuri administrative menite să protejeze sănătatea publică, siguranța socială și bunăstarea comunității locale.

2. Contextul social și economic

În ultimii ani, activitățile de jocuri de noroc, în special cele desfășurate prin intermediul aparatelor de tip slot-machine, au cunoscut o extindere semnificativă în mediul urban din România.

Prezența unui număr ridicat de săli de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale, comerciale sau a instituțiilor frecventate de tineri a generat preocupări legitime privind impactul social al acestor activități asupra comunităților locale.

Administrația publică locală are responsabilitatea de a adopta politici publice orientate către prevenirea fenomenelor care pot genera sau amplifica probleme sociale.

3. Date privind impactul jocurilor de noroc

Literatura științifică internațională arată că aparatele de tip slot-machine reprezintă una dintre formele de joc de noroc cu cel mai ridicat potențial de generare a dependenței.

Studiile realizate în state precum Marea Britanie, Canada sau Australia indică faptul că accesibilitatea ridicată a aparatelor de joc și densitatea mare a sălilor de jocuri în comunități sunt asociate cu creșterea riscului de dezvoltare a comportamentului de joc problematic.

Cercetările privind impactul social al jocurilor de noroc au arătat că o proporție relativ mică de jucători problematici generează o parte semnificativă din veniturile industriei, ceea ce evidențiază caracterul vulnerabil al unei părți a consumatorilor acestor servicii.

De asemenea, studii internaționale privind „povara socială a jocurilor de noroc” arată că efectele negative ale dependenței de jocuri de noroc asupra calității vieții pot fi comparabile cu cele generate de unele afecțiuni cronice sau tulburări psihologice.

Organizația Mondială a Sănătății evidențiază faptul că, dependența de jocuri de noroc poate genera efecte semnificative asupra sănătății mintale și asupra stabilității socio-economice a persoanelor afectate, incluzând anxietate, depresie, dificultăți financiare majore și deteriorarea relațiilor familiale.

În România, cercetările realizate asupra tinerilor indică o expunere semnificativă la jocurile de noroc.

Un studiu realizat pe un eșantion de peste 1.000 de adolescenți cu vârste cuprinse între 11 și 19 ani a evidențiat faptul că aproximativ 23,5% dintre tineri prezintă simptome de comportament problematic în raport cu jocurile de noroc, iar aproximativ 3,5% manifestă predispoziție către jocul patologic.

Totodată, analize privind comportamentele de risc în rândul tinerilor indică faptul că aproximativ 35% dintre băieții cu vârste între 15 și 16 ani din România au participat la jocuri de noroc pentru bani, iar o parte dintre aceștia au utilizat aparate de tip slot-machine.

De asemenea, unele rapoarte indică faptul că aproximativ 10% dintre tinerii cu vârste între 11 și 19ani prezintă comportamente problematice asociate jocurilor de noroc, ceea ce evidențiază nivelul ridicat de vulnerabilitate al acestei categorii de populație.

Aceste date indică faptul că expunerea timpurie la jocuri de noroc poate constitui un factor de risc pentru dezvoltarea dependenței și pentru apariția unor probleme sociale și psihologice pe termen lung.

4. Justificarea interesului public local

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a acționa în vederea protejării interesului public și a bunăstării comunității.

Prin limitarea sau interzicerea autorizării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Orăștie se urmărește:

- reducerea expunerii populației la activități cu potențial ridicat de dependență;
- protejarea tinerilor și a altor categorii vulnerabile;
- prevenirea fenomenelor de îndatorare excesivă și a altor consecințe sociale asociate dependenței de jocuri de noroc;
- promovarea unui mediu urban orientat către activități economice și sociale sustenabile.

Măsura propusă reprezintă o intervenție administrativă justificată de interesul public local și are un caracter preventiv, fiind menită să reducă riscurile sociale asociate acestor activități.

5. Proporționalitatea măsurii

Măsura propusă este una proporțională cu obiectivele urmărite, având în vedere necesitatea protejării sănătății publice și a stabilității sociale a comunității locale.

Adoptarea unor măsuri de limitare a accesibilității jocurilor de noroc este utilizată în numeroase jurisdicții ca instrument de politică publică pentru prevenirea dependenței și reducerea impactului social al acestor activități.

În acest context, consiliul local, în exercitarea atribuțiilor sale privind administrarea intereselor publice locale, poate stabili politici administrative care reflectă prioritățile și nevoile specifice ale comunității.

Având în vedere considerentele prezentate, precum și responsabilitatea autorităților locale de a proteja sănătatea publică și bunăstarea comunității, se apreciază că adoptarea unei hotărâri prin care să fie interzisă autorizarea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Orăștie reprezintă o măsură justificată de interesul public local și de necesitatea prevenirii unor efecte sociale negative.

Primar,
ing.Ovidiu BĂLAN